

МЕТОДИКА
формування спроможних територіальних громад
Загальні положення

1. Методика спрямована на створення спроможних територіальних громад, які в інтересах місцевого населення безпосередньо та через органи місцевого самоврядування на підставі закону можуть здійснювати регулювання і управління суттєвою часткою суспільних справ, що належать до їх повноважень, надавати якісні послуги у сфері освіти, культури, медицини, соціального захисту, житлово-комунального господарства, забезпечення охорони громадського порядку та в інших життєво важливих сферах і наділені достатніми фінансовими, інфраструктурними та кадровими ресурсами відповідно до Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади, схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 1 квітня 2014 р. № 333.

2. Методикою визначаються умови формування спроможних територіальних громад та порядок розроблення, схвалення перспективного плану формування територій громад (далі – перспективний план).

3. Методика базується на:

аналізі історії змін адміністративно-територіального устрою за тривалий період;

вивченні стійкості виконання адміністративних функцій в окремих населених пунктах;

аналізі забезпеченості населених пунктів розвинутою інфраструктурою для виконання ними функцій адміністративних центрів;

вивченні трудової міграції населення;

виявленні культурно-географічних спільностей, територіальних розбіжностей в умовах та рівні життя, аналізі існуючих адміністративних меж тощо.

4. У цій Методиці терміни вживаються у значеннях, наведених у законах України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», «Про місцеве самоврядування в Україні».

Етапи (стадії) формування спроможних територіальних громад

5. Етапами (стадіями) формування спроможних територіальних громад є:

розроблення перспективного плану Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласною державною адміністрацією;

схвалення перспективного плану Верховною Радою Автономної Республіки Крим, обласною радою;

затвердження перспективного плану Кабінетом Міністрів України;

добровільне об'єднання територіальних громад;

формування органів місцевого самоврядування об'єднаних територіальних громад.

6. Під час розроблення перспективних планів:

визначаються потенційні адміністративні центри спроможних територіальних громад та зони їх доступності; переліки територіальних громад, що увійдуть до складу об'єднаних територіальних громад; межі територій спроможних територіальних громад;

формується склад та зміст перспективних планів;

складаються паспорти спроможних територіальних громад;

проводяться консультації.

7. Рада міністрів Автономної Республіки Крим, обласні державні адміністрації залучають до розроблення перспективних планів, підготовки пропозицій щодо формування спроможних територіальних громад представників органів місцевого самоврядування, органів самоорганізації населення та громадськість відповідних населених пунктів.

Визначення потенційних адміністративних центрів спроможних територіальних громад та зон їх доступності

8. Потенційними адміністративними центрами спроможних територіальних громад визначаються населені пункти (села, селища, міста), які мають найбільш розвинуту інфраструктуру і, як правило, розташовані найближче до географічного центру територій спроможних територіальних громад.

9. Зони доступності потенційних адміністративних центрів спроможних територіальних громад визначаються з урахуванням доступності основних публічних послуг, що надаються на територіях цих громад, зокрема час прибуття для надання швидкої медичної допомоги в ургентних випадках та пожежної допомоги не має перевищувати 30 хвилин.

10. Потенційними адміністративними центрами спочатку визначаються міста обласного значення та населені пункти, що мають статус районних центрів.

Зони доступності таких потенційних адміністративних центрів визначаються на відстані не більше 20 кілометрів по дорогах з твердим покриттям. Відстань може бути збільшено до 25 км, якщо чисельність жителів спроможної територіальної громади, в зоні віддаленості більше 20 км, складатиме не більше, ніж 10 відсотків від загальної чисельності жителів цієї громади. Зони доступності можуть бути меншими за

відсутності шляхів сполучення чи особливостей рельєфу, які суттєво ускладнюють комунікації (ріки без мостів, гори).

11. Після встановлення потенційних адміністративних центрів, передбачених пунктом 10 цієї Методики, визначаються потенційні адміністративні центри, якими є села, селища, міста, що історично мали статус районних центрів та знаходяться на відстані понад 20 км по дорозі з твердим покриттям від міст обласного значення, населених пунктів – районних центрів.

Зони доступності таких потенційних адміністративних центрів визначаються відповідно до абзацу другого пункту 10 цієї Методики.

12. На територіях, які не охоплюються зонами доступності потенційних адміністративних центрів, визначених відповідно до пунктів 10, 11 цієї Методики, потенційними адміністративними центрами визначаються населені пункти за умов їх:

розташування до потенційних адміністративних центрів, визначених відповідно до пунктів 10, 11 цієї Методики, на відстані не менше 20 км по дорогах з твердим покриттям;

часткової забезпеченості відповідною інфраструктурою.

У разі наявності на вказаній території більше одного населеного пункту, який може бути визначений потенційним адміністративним центром, перевага надається тому, який має краще розвинену інфраструктуру.

13. У випадках розташування в зоні доступності потенційного адміністративного центру, визначеного відповідно до пунктів 10, 11 цієї Методики, села, селища, міста, яке має відповідні фінансові, інфраструктурні та кадрові ресурси, загальноосвітній навчальний заклад I-III ступеня та кількість дітей шкільного віку – не менше 300 і дошкільного віку – не менше 150, такий населений пункт може бути визначений потенційним адміністративним центром спроможної територіальної громади.

Визначення меж територій спроможних територіальних громад

14. Межі територій спроможних територіальних громад визначаються по зовнішніх межах юрисдикції рад територіальних громад, що входять до їх складу, та з дотриманням умов:

території таких громад мають включати території територіальних громад, що входять до їх складу, та бути нерозривними;

розташування таких громад у межах території Автономної Республіки Крим, однієї області та, у разі можливості, у межах одного району.

15. Територіальна громада, територія якої знаходиться на однаковій відстані від потенційних адміністративних центрів спроможних територіальних громад, може бути включена до складу тієї спроможної територіальної громади, потенційний адміністративний центр якої має кращу

соціально, транспортну інфраструктуру, розташований у межах району або має інші особливості.

Перспективний план

16. Проект перспективного плану розробляється Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласною державною адміністрацією, для чого розпорядженням Голови Ради міністрів Автономної Республіки Крим, голови відповідної обласної державної адміністрації утворюється Робоча група з підготовки проекту перспективного плану, яку очолює Голова Ради міністрів Автономної Республіки Крим, голова обласної державної адміністрації.

До складу Робочої групи входять: Голова Верховної Ради Автономної Республіки Крим, голова обласної ради або його заступник (за згодою); головний архітектор Автономної Республіки Крим, області; представник Міністерства фінансів Автономної Республіки Крим, керівник структурного підрозділу з питань фінансів обласної державної адміністрації; керівник головного управління юстиції в Автономній Республіці Крим, області; не менше, як по два представники від органів місцевого самоврядування, рекомендованих регіональними відділеннями всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування (за згодою); представники місцевих наукових установ, громадських організацій, інші особи (за згодою).

Робоча група здійснює свою діяльність на принципах відкритості та прозорості.

17. Проект перспективного плану розробляється в електронному та паперовому вигляді та має включати:

графічну частину, яка складається в масштабі 1:2000 – 1:10000 та відображає межі спроможних територіальних громад, потенційні адміністративні центри таких громад та всі населені пункти;

паспорт спроможної територіальної громади з описом кожної такої громади за формою згідно з додатком до цієї Методики.

18. Проект перспективного плану схвалюється Верховною Радою Автономної Республіки Крим, відповідною обласною радою та у встановленому порядку затверджується Кабінетом Міністрів України.

Проведення консультацій

19. З метою врахування інтересів територіальних громад під час розроблення проекту перспективного плану, уповноважені Радою міністрів Автономної Республіки Крим, обласною державною адміністрацією посадові особи проводять консультації з уповноваженими представниками органів місцевого самоврядування та їх асоціацій, а також суб'єктів господарювання, їхніх громадських об'єднань (асоціацій). У разі, якщо до складу територіальної громади входять інші територіальні громади (складні територіальні громади), до консультацій залучаються уповноважені представники всіх територіальних громад.

Результати консультацій оформляються протоколами.

20. Консультації проводяться під час:

встановлення переліку територіальних громад, що можуть увійти до складу об'єднаних територіальних громад, з визначеними відповідно до пунктів 10, 11 цієї Методики потенційними адміністративними центрами. Консультації проводяться спочатку з представниками територіальних громад, території яких охоплюються зонами доступності декількох потенційних адміністративних центрів, а потім з представниками інших територіальних громад;

встановлення переліку територіальних громад, території яких не охоплюються зонами доступності потенційних адміністративних центрів, визначених відповідно до пунктів 10, 11 цієї Методики;

формування меж територій спроможних територіальних громад.

21. Якщо в процесі розроблення проекту перспективного плану після проведення консультацій виникла необхідність внесення до нього змін, проводяться додаткові консультації.
